联合国 S/PV.8323



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三二三次会议

2018年8月2日星期四下午3时举行
纽约

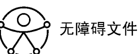
主席：	皮尔斯女士	（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	Ipo先生
	赤道几内亚	梅莱•科利法夫人
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	Samson女士
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	瓦韦尔卡先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势

18-24794 (C)







下午3时开会。

对离任主席表示感谢

主席（以英语发言）：我谨借此机会代表安全理事会，向担任7月份安全理事会主席的瑞典常驻联合国代表奥洛夫·斯科格先生阁下致意。我认为我们的瑞典同事出色地履行了主席职责。斯科格大使及瑞典团队全体人员以出色的外交技巧、想象力和敏锐洞察力主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。我非常感谢他们。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·金先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请格里菲斯先生发言。

格里菲斯先生（以英语发言）：我们在一个重要时刻举行会议。已经过了两年——太漫长的两年——也门人民才有机会通过谈判结束这场战争。因此，今天我们召开这次会议，有机会探讨实现和平的机会，我希望我们也能走上艰难且充满不确定的停战之路。

本周稍早，我有幸见到了一名参与过和平与和解任务的男子。我在这里称他为科威特的埃米尔殿下。我很难想到还有谁能如此成功地先后应对战争与和平的挑战，他大获成功，并清晰向我们展示了如何从战争过渡到和平。他动人地诉说了他的国家如何被联盟等各方拯救，然后与伊拉克建立建设性的关系。

最近，尽管我们付出各种努力，战争的节奏依然有所加快。我们召开会议之际，战争的焦点正是荷台达之战。军人告诉我，荷台达已成为这场惨烈战争的中心。红海现已成为战争的舞台。我们已尝试寻找办法避免荷台达的市区和港口发生战斗，我们还在尝试。但即便实现这种安排的要求尚未得到满足，值得一提的是，在安理会团结一致的支持下，我们以此前无人预见的方式，成功缩小了双方的分歧。

现在我很清楚，这个问题——消除荷台达的具体危机——通过全面政治解决才更有机会得到妥善处理。今天这对我们意味着什么？我认为，这意味着我们早该共同呼吁尽早恢复政治进程，它在科威特的上一轮进程之后持续了两年。我今天向安理会传达的主要信息和请求是，我们敦促各方通过谈判而不是军事手段解决这场冲突，安理会成员近几个月一直在表达这种看法。

经与各方商讨，我计划邀请他们于9月6日到日内瓦开始第一轮磋商。这些磋商尤其会给各方提供机会，讨论谈判框架，商定相关的建立信任措施和推进这项进程的具体计划。我要求安理会支持这一行动。在这方面，我们与妇女团体以及南方的利益攸关方互动，这对今后磋商取得成功至关重要。正如第2216(2015)号决议所载，我的目标是使进程尽可能地包容各方。

我并非轻易就做出这个决定。我的依据是我就职几个月以来各地也门人给我的建议。我主要与各派进行互动，但也与民间社会互动。我尤其感谢与也门妇女们的会谈，我不断与她们商讨和平进程的内容。她们的声音毫不意外、始终如一地提醒我们，也门的家庭遭到这场冲突的重创，希望它尽快结束。

我从这种互动中得知，按照安理会相关决议、海湾合作委员会的倡议和全国对话成果，这场战争

的政治解决是可行的，我也曾在安理会讲到这一点。我们知道这可以奏效。我们从各方都听到这种意见。我们与他们各方都交谈过，我们也研究了过去为解决这场冲突所作努力的经验。有一天，这位埃米尔提醒我，科威特的100天对我们而言是极其宝贵的指导。

应该尽早让也门人民看到这场战争的结束。我们的人道主义同事很快会提醒我们——我相信约翰·金就会这样做——如果我们不能共同顺利地终结战争，还会有数百万也门人需要依靠我们的人道主义机构援助。我很清楚，我们大家都很清楚，每一天都有人死去，我们本可以拯救他们，如果我们早点行动，今天已经死去的人本可以活下去。

我想简单讲讲也门当下的事态。如前所述，我们在荷台达已取得进展，特别是联合国在港口的作用这一问题上。“真主辅士”的领导人几周前就这一点和我达成了共识。但这并不意味着差距已经弥合；差距仍在。我们会继续努力寻求这方面的和平解决办法。这一进展归功于各方认真配合我的工作以及安全理事会的积极支持。

我继续得到也门政府及其领导人的密切合作与支持；也门政府领导人始终是重要的参与伙伴，联盟领导人亦是如此。我也与“真主辅士”高层领导人举行了一系列建设性、积极的会议。这些关系对我们在实现政治解决努力中可能期望的任何潜在成功都至关重要。对于担任我这样职位的人的而言，建立起关系是首要任务。因此，我们不要放弃在荷台达问题上已经取得的成就。我有决心在磋商中以此为基础再接再励。有人已提醒我，不要让在荷台达问题上取得进步与否阻碍我们实现首要目标，即寻求以政治途径解决这场冲突。

我担心荷台达可能成为热点。我认真考虑任何关于缓和局势的提议，不论其规模大小，包括“真主辅士”单方提议停止对航船的所有攻击。我们中许多人根本不愿看到这些袭击的发生。我的关切是避免任何会带来严重人道主义后果的行为，尤其是我的办公室可能破坏9月份重启政治进程的行动。因此，我呼吁各方创造一个“有利环境”———这是我斟酌再三后选用的字眼———来促成这一目标。我也希望安全理事会能予以支持。

在其他问题上，各方都希望释放成千上万的战俘，这让我深受鼓舞。我的办公室一直在努力处理这个问题。我每次会见曼苏尔·哈迪勒·曼苏尔总统时，他都大力敦促我们在这个问题上发挥牵头作用，我认为这体现了他的人道精神。我知道，我们都希望尽快看到这个问题取得进展。

最后，我想总结一下我想对安全理事会提出的各项请求。首先，我请求安理会支持我9月份在日内瓦开始磋商的努力。第二，我希望安理会支持缓和荷台达局势，避免红海卷入冲突。第三，我请求安理会支持给也门人民带来希望的措施。我已提到了一项此类措施，即释放战俘，但还有许多其他措施。要靠也门人民来确保我们有机会让政治协商发挥成效。没有也门人民的参与、关注、倡导和支持，我们就无法取得成功。也门人民需要得到鼓励，让他们相信自己能够成功。第四，我请求安理会成员和我一起赞扬在该国工作的人道主义组织的非凡勇气，我知道安理会成员会这么做。我经常访问也门，有幸亲眼目睹了他们的勇气、勤奋、可靠、独立和公正。和他们共事是莫大的荣幸。

最后，主席女士，我想通过你感谢安全理事会鼎力支持我的努力。安理会以团结一致的立场和铿锵有力的发言维护联合国原则，能产生很大影响。从任何标准来看，安理会保持团结一致是解决这场冲突的关键。

主席（*以英语发言*）：我感谢格里菲斯先生的通报。现在我请金先生发言。

金先生（*以英语发言*）：自从这场冲突爆发以来，已经过去了三年多时间。在这段时间里，也门的平民一直面临并承受着这场冲突的可悲后果。我们已经多次听到这些统计数字。超过2200万人——事实上是逾75%的人口——需要人道主义援助和保

护。3年的冲突让200万人流离失所；840万人吃了上顿没下顿；去年该国遭遇全球最严重的霍乱疫情，有110万人感染。人道主义局势的规模和严重程度确实令人震惊，这些数据敦促我们采取紧急行动。

我今天的通报将重点讨论荷台达的人道主义局势、国内人道主义行动的拓展、人道主义工作者所遇困难以及冲突对平民的影响。

荷台达省的冲突不断加剧。今天早些时候，我们收到报告称，荷台达寥寥无几仍在正常运作的一所医院入口处和附近一个鱼市场遭遇袭击，造成平民伤亡。6月1日以来，暴力迫使全省超过34万人离家四散。绝大多数人进入原籍附近的社区避难所，少部分人抵达萨那、亚丁和周边地区。

荷台达市的持续敌对行动、港口中断作业以及城市被围困将产生灾难性的后果，必须予以避免。如果荷台达冲突继续升级，那么没有任何应急计划可以有效保护平民免受严重的人道主义困境，因为国际组织与其反应机制很快会难以负荷。此外，我们必须记住荷台达是去年爆发霍乱疫情的中心，目前该市感染人数仍在上升。因此，在考虑今天报告的事件时，必须这一点，因为这些事件影响了人道主义伙伴治疗霍乱病人的公立医院。

上周，荷台达市供水设施与该市南部的环境卫生设施遭到空袭。武装力量在荷台达市挖掘壕沟时，也破坏了供水与环境卫生线路。众所周知，保健、供水与环境卫生基础设施遭受破坏，将大幅度增加霍乱疫情蔓延的风险。

荷台达及邻近的萨利夫是数百万也门人每日所需的食品和燃料等大多数必需商品的进口生命线。我很高兴向安全理事会通报，这些港口仍然开放并作业。事实上，5月份商业食品进口达到2016年11月以来的最高值并完全满足要求。但是在6月和7月食物和燃料进口却一再下跌。虽然保持所有港口开放很重要，但我们同样关切的是，需要通过这些港口保持足量、价格可负担的进口。为此，必须创造条件，让船运公司有足够的商业信心，继续供给商品。

由于荷台达冲突升级，人道主义工作者一直留守工作，我们感谢特使确认这一事实。事实上，由于近期的暴力而流离失所的人口中，90%已收到紧急救济包。包内有食物、个人卫生用品以及其他旨在维护尊严的物品。其中，人道主义工作者也为最脆弱群体提供额外援助，包括口粮、现金、基本生活用品和住宿用品。在荷台达，一些项目也继续为医疗机构提供药品、设备和人员，维护供水与环境卫生基础设施，用卡车为无法使用自来水的流离失所者运送水。

除却在荷台达开展的工作，常规人道主义项目也拓展到了全国。工作人员在困难和危险的条件下工作。6月，国际人道主义工作为750万人提供了紧急食物援助——自1月以来增加了20万。同时还提供水、环境卫生和卫生医疗服务，惠及630万人——自1月以来增长60%。其他部门也有类似的增长。截至年中，我们已完成对60%目标人群的救助，人道主义伙伴在不懈地进一步拓展项目。

伙伴关系在项目拓展中发挥了非常重要的作用。今年，169个一线伙伴——联合国机构、国际非政府组织和也门非政府组织——正共同合作，每月援助数百万人。援助工作通过亚丁、荷台达、伊卜、萨阿达和萨那的援助中心进行协调。很快将在穆卡拉开设第六个援助中心。

慷慨和灵活的供资也是扩建援助中心的关键。人道主义应急计划最近进行排序以列明一线、二线和全面应急活动。该计划需要30亿美元，目前已收到其中的60%多。这些资金中很大一部分是年初通过沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国提供的9.3亿美元未指定用途捐助提供的。此外，美国、科威特、联合王国和德国同属今年最慷慨的捐助方。

尽管人道主义行动不断扩大，但依然存在严重障碍。在也门境内，人道主义人员面临许多限制，特别是在决策者在萨那控制的地区。其中包括通行

延误、工作人员和物资被扣留、试图影响受益者和执行伙伴的选择以及其它骚扰。也门人道主义国家工作队正在开展不懈和值得称道的工作，与各级决策者接触，以确保援助安全地送达该国全境需要援助的人手中。然而，需要更多的支持来消除这些人道主义准入障碍，包括官僚主义障碍。

这场冲突给平民和民用基础设施造成的损失是毁灭性的。继续报告发生平民死伤的事件，其频率之高，令人担忧。我已经提到最近发生的几起事件，包括今天的事件，这些事件破坏了荷台达的要害民用基础设施。我还提到这些事件造成的后果。此外，在萨阿达，一个供水设施7月第三次遭到袭击，致使10000多人无法用上水。上周，在荷台达的空袭中，离人道主义房地很近的地点遭到打击，建筑物受损。在另一起事件中，离联合国房地不到500米处遭到空袭。各方都必须尊重国际人道主义法，包括保护平民和民用基础设施的义务，并采取一切可行的预防措施，避免和尽量减少附带伤害。我们还呼吁各方不要将民用场所用于军事目的，并允许平民安全和自愿地离开受冲突影响的地区。

最后，各方必须抓住当前的对话机会，并与特使开展合作，以便持久政治解决冲突，实现持久和平。人道主义援助——无论成效和规模多大——都不能减轻冲突对日常生活的方方面面产生的破坏性影响。也门人民遭受了太多和太久的苦难。早就应该结束这场冲突。

主席（*以英语发言*）：我感谢金先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席女士，我们祝贺贵国担任本月安全理事会主席。我们也祝贺瑞典代表团在日程安排如此繁忙的7月份所做的工作。

我们在安理厅再次见到格里菲思先生，感到非常高兴。昨天，我对他说，我确实相信安理会完全一致地支持他。我们真诚而坚定地站在他的一边。双方都需要认识到，就给予他支持以及确保双方都明白需要与他进行合作而言，安全理事会没有任何分歧。因此，我们绝对欢迎邀请双方参加日内瓦的会议。我们期待取得成果，也期待他们作出积极回应。

我认为，我们必须审视一下形势。长期以来，如果各位成员看看现在的情况，就会感到我们实属幸运，因为当时我们已感到沮丧，并且想要谴责胡塞分子对沙特油轮的袭击。这已经被认为是一个问题。弹道导弹袭击已经被认为是一个问题。我们总是说，有些事情要是不停止，就会有人受到伤害。

我们继续表示，也门问题专家小组已确认，伊朗正在为胡塞分子提供补给。他们同胡塞分子一样应该受到指责。然而，今天又发生了一次袭击。在这样一种说法中，我们迎来也门新的一天：沙特主导的联盟今天对荷台达的一个鱼市和一家医院发动了空袭，可能造成数十人伤亡。我们在也门有了一种新的紧迫感——如果正在开始发生的是这种情况的话—即平民和基础设施面临危险。

作为国际社会，我们必须要求双方走到一起，明白局势的严重性。我认为，面对这种局势，我们将急切想了解会谈进展情况。然而，我认为，我们安理会及其成员需要提醒双方，平民伤亡、民用基础设施和任何与此相关的事情都令人关切。在霍乱爆发的情况下，一些水箱在袭击中几乎被击中的说法，以及所有此类情事，都开始表明已经备受苦难的当地民众被视若草芥。我们再次强调，荷台达港口必须保持开放。必须准予通行，以便人道主义援助能够进入。然而，我们坚决支持在日内瓦举行的会谈。事实上，鉴于过去几天发生的事情，我们认为这些会谈必须立即举行。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我首先要祝贺你担任安全理事会主席，并祝愿你一切顺利。我们还要通过你，感谢瑞典代表团上个月出色地担任安理会主席。

当然，我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和约翰·金先生就也门的政治、安全和

人道主义事态发展所作的宝贵和重要通报。我的发言除人道主义局势和安全理事会承担的责任之外，还将侧重于政治和安全事态发展。

关于安全和政治事态发展，我们稍早听取了格里菲思先生关于在努力恢复港口城市荷台达的秩序之后的最近几轮会谈和会晤成果的发言。他与也门各方会面，并对该地区一些国家进行了多次访问，其中最近一次是对科威特国的访问，此外，他还向也门各方提议在日内瓦举行下一轮会谈。我们要强调，我们支持他和联合国在和平解决也门冲突方面所做的努力。

科威特国强调，靠军事办法解决不了也门危机，而唯有以三个政治框架为依托的政治解决，即：海湾合作委员会的倡议及其执行机制、全国对话会议的成果以及安全理事会各项相关决议，包括第2216（2015）号决议。没有这些支柱支持的任何和平计划，都会使这场危机复杂化和久拖不决，对区域和国际安全与稳定产生影响。

在安全方面，尽管联军宣布它将停止军事行动，恢复港口城市荷台达，并将其置于也门合法政府的控制之下，以确保秘书长也门问题特使有更好的机会找到和平解决办法，但胡塞分子继续使用弹道导弹，蓄意袭击沙特阿拉伯王国的民用场所和居民区。迄今为止，他们共发射了163枚导弹，此外还对平民财产使用66 000多个爆炸装置，造成人道主义和物质损失。胡塞民兵现在利用新的威胁，并挑战国际社会的决心，手段是从曼德海峡和红海的国际海上航行安全下手——要么投放海上地雷，要么袭击商船和油轮，最近一次是上周使用反舰导弹袭击两艘沙特船只。在本地区，由于胡塞分子滥用荷台达港作为发动此类袭击的跳板，我们正濒临一场环境灾难的边缘。

科威特国再次最强烈地谴责胡塞民兵针对沙特阿拉伯王国及其邻国领土的这些弹道导弹袭击。它们还威胁曼德海峡和红海的国际海运安全。这是一个对国际和区域和平与安全的明显威胁。在这方面，我们支持沙特阿拉伯王国及其为维护安全和稳定采取的所有措施。我们赞扬沙特阿拉伯王国决定向来自也门各省区25000名朝圣者颁发签证，没有例外并且不加歧视。

关于人道主义状况，今年4月，在联合国、瑞士和瑞典的主持下在日内瓦举行了也门人道主义局势捐助方会议并作出约20亿美元认捐，这产生了积极影响，表明国际社会关心防止也门人道主义局势进一步恶化的问题，特别是在胡塞武装控制地区。但是，胡塞武装控制了荷台达市和港口以及人道主义援助的运送路线，有可能破坏捐助方会议的目的，只会在也门造成更多人道主义苦难。在这方面，我高兴地宣布，我国今年4月作出的认捐已全部兑现。我国向不同组织、机构和国际基金移交了共计2.5亿美元资金，以便减轻所有也门人民的痛苦。

就安全理事会担负的责任而言，它必须在也门局势问题上坚持团结和坚定立场。安理会向也门各方，特别是胡塞武装发出的信息必须明确强调以下几点。

第一，令人不可接受的是继续无视安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议，并且坚持顽固不化，不致力于建设性参与政治议程，并且把个人利益置于也门人民的总体利益之上。

第二，我们不能接受继续对邻国进行弹道导弹袭击或威胁国际海运航线的做法，这些行为将对区域和国际和平与安全产生影响。

第三，使用平民作为人盾、把民用设施用作发起军事行动的基地，并且继续招募儿童，所有这些行为等同于战争罪，应根据国际法进行惩处。

第四，必须与联合国合作，以确保在也门全境安全运送和充分发放人道主义援助，并确保联合国在实地的工作人员不受任何伤害。

今天，星期四8月2日是伊拉克占领科威特国二十八周年纪念日。安全理事会处理这一局势的方式是一个历史里程碑，表明联合国有能力维护国际

和平与安全。全面执行安全理事会相关决议对缩短危机持续时间和尽早恢复科威特对自己领土的合法主权产生了巨大影响。伊拉克入侵科威特国向国际社会发出一个清楚的信息，即如果一个国家丧失对其领土的主权会产生严重后续影响，并对国际和平与安全造成灾难性影响。我们还必须对兄弟国家和友好国家再次表示最深切的感谢，特别是由33个国家组成的国际盟军，它们支持了我们的权利、捍卫了国际合法性，并且为解放科威特国作出了巨大牺牲。

在这方面，我们重申，重要的是，旨在结束也门危机的努力应基于我刚才所述三大职权范围之下的政治解决方案，从而确保也门的主权、独立和领土完整，并确保不干涉其内政。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·京先生作了内容详实的通报，并且感谢他们和他们团队致力开展工作。我们全力支持他们。

针对他们的发言，我要回头谈两个问题：首先是荷台达局势，这一局势要求保护平民，并且保证安全、彻底和畅通无阻的人道主义准入；其次是通过谈判达成政治解决这一根本需要——这是荷台达危机，更广泛而言也是也门冲突的唯一出路。

首先，荷台达局势仍然十分脆弱，最近暴力激增的情况令人不安。我们对今天发生在荷台达总医院附近的两次袭击极感关切，袭击导致多名平民伤亡。我们再次重申，正如2017年10月30日政治宣言所呼吁的那样，法国高度重视保护医务人员和医疗设施问题。我们希望彻底查清这起袭击的有关情况。

我们再次呼吁各方充分尊重国际人道主义法，特别是区分、相称和预防原则。这一点至关重要，以防平民成为冲突的主要受害者，他们已经在承受当前最严重的人道主义危机之苦。许多人逃离了荷台达的战斗，根据国际移民组织和人道主义事务协调厅的数据，已有近12.1万人流离失所。绝对至关重要的是，流离失所者应能安全穿越前线，并且不受阻碍地获得人道主义援助。所有港口和机场，包括荷台达港和萨利夫港以及萨那机场必须保持开放运营。

在胡塞控制地区，国际和当地人道主义伙伴也必须能够为需要援助者安全地提供援助。我们重申对曼德海峡行动自由的承诺，这一点必须得到确保。在这方面，我们谴责1月25日胡塞武装对两艘沙特运油船的袭击。我们注意到，胡塞武装宣布暂停其在红海的军事活动。这是朝正确方向迈出的第一步。荷台达及该国其它地区的严重暴力有可能从长期破坏马丁·格里菲斯特使所作努力的政治势头。

其次，正如安全理事会经常重申的那样，也门问题无法通过军事办法解决。政治进程仍是该国摆脱这场已持续太长时间冲突的唯一可能。联合国的调停努力在重振和平谈判方面发挥中心作用。法国重审我们完全并彻底支持特使努力重启各方之间的对话，以便就荷台达港的管理、重启会谈、持久停止敌对行动和确定政治解决方案必备要素达成协议。

因此，我们再次呼吁各方拿出诚意，致力于达成一项全面和有包容性的政治协议，特别是在举行日内瓦会议的前夕，当事各方参加该次会议至关重要。我们也鼓励也门的区域合作伙伴建设性支持这一进程。安全理事会的目标必须是确保停止敌对行动，并且在这方面继续对各方施加压力，以便促进特使创造的势头。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我们也愿祝贺联合王国担任安全理事会8月份主席。主席女士，我们祝愿你一切顺利，并向你保证我们的支持。我们还愿再次祝贺瑞典代表团成功担任了7月份的主席。

此外，我们欢迎召开本次会议，并且感谢马丁·格里菲斯先生和约翰·京先生所作的通报。秘鲁赞扬并支持他们及其团队作出不懈努力，以便找

到也门冲突解决办法，并且在极其困难的环境中保护民众。我们认为，重要的是，安理会应以透明方式讨论这个问题，报告为防止冲突升级以及终止这场冲突而作出的持续努力，这场冲突无法通过军事办法解决，造成了当今世界最严重人道主义危机。

秘鲁对持续不断的暴力和苦难表示遗憾。在这一时刻，我们对也门人依赖的食品、医疗用品和燃料集装箱的入境港——荷台达港——所面临的风险感到关切。我们还感到遗憾的是，根据第2342（2017）号决议所授权也门问题专家小组的报告，冲突各方继续违反国际法和国际人道主义法、以及安理会关于也门冲突的具体任务。最近的违法事件是联盟轰炸了荷台达的民用基础设施，包括保健、供水和卫生服务，这些服务对应对新的霍乱爆发至关重要。就在今天，一家市场和一家医院附近发生了袭击事件。这种情况必须停止。

秘鲁坚决谴责胡塞叛军犯下的罪行，包括向沙特阿拉伯城市中心狂乱发射火箭弹，埋布杀伤人员地雷、以及在红海袭击船只。然而，我们必须强调指出，任何反应都必须遵守国际法，必须排除任何军事解决的主张，因为那样做有可能加剧本已灾难性的人道主义局势。现实情况是，如果荷台达港沦陷，根本没有第二套人道主义计划，也不能保证攻击不会导致港口沦陷。正如金先生提醒我们的那样，尽管作出了可嘉的人道主义努力，但许多民众的需求仍未得到满足。我们必须始终如一地履行保护他们的责任，包括防止局势进一步升级。否则，我们就有可能把民众推向反叛分子一边，并普遍转向暴力极端主义，进而导致恐怖主义。我们强调，港口和机场必须按照安理会的规定继续开放运作。人道主义援助和民众获得援助不能也不应以任何军事目的为条件。

我们谨强调指出，秘书长特使为恢复双方之间的对话和建立信任正在作出各种努力，以期实现停火并促进政治解决。我们认为，他的工作应得到安理会和国际社会的充分和一致支持。我们欢迎也门政府和胡塞组织宣布其代表即将在日内瓦举行会议，我们希望这将使我们能够在政治解决方面取得进展。我们强调，必须确保各方本着诚意、无条件地作出承诺，并确保它们采取务实、适度和迅速的行动。我们还强调，对冲突各方有影响力的国家进行外交努力是多么重要，我们欢迎在这方面所做的工作。

最后，我们愿指出，要实现可持续和平，就必须对未来的共同愿景达成广泛共识。在这方面，必须确保这一进程具有包容性，并确保也门人口各阶层，特别是妇女和青年都享有代表性。

在结束发言之前，我谨回顾儿童基金会执行主任最近访问该国时所说的话，她了解到1100多万儿童处于危险之中。她说，没有理由继续这种屠杀。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席女士，我们要亲自感谢你和联合王国代表团召开今天的会议。我们也感谢秘书长特使格里菲思先生就促使也门冲突各方的立场更加接近和争取恢复谈判进程的各项努力提出全面的报告。我们对格里菲思先生寄予很大的希望，相信他有能力帮助各方认识到军事解决办法是徒劳无益的。我们感谢联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长金先生所作的通报，其通报清楚地表明，也门及其人民正在遭受一场大规模的人道主义灾难。

我们全力支持特使关于9月份在日内瓦启动也门内部协商的倡议。在我们看来，这是迫切需要的，代表着结束这场血腥战争的一个独特的机会。然而，当我们更接近谈判时，必须确保每个关键利益攸关者帮助各方找到共同点。我们认为，这将使我们能够在荷台达港周围保持平静的气氛，并确保敌对双方都避免发起任何攻势。各方都必须表现出克制，不得诉诸武力。我们同意特使的看法，即现在需要的是冲突降级和建立信任措施，包括释放囚犯和被拘留者。我们还要表明，我们必须团结每一个也门人，在阿拉伯半岛努力打击恐怖主义。我们应该指出，从军事行动一开始，我们就强调，荷台达港和也门其它港口必须能够以可靠的方式运作，因

为没有替代的入境途径来确保人道主义物品和商业货物可稳定和不间断地运入该国。

鉴于也门有三分之二的民众需要帮助，必须力行克制。民用基础设施被夷为平地，该国正面临一场新的霍乱流行病。在这方面，必须继续进行人道主义努力。我们注意到联合国人道主义人员正在进行果敢的工作，包括也门近邻在内的一些会员国也在单独作出各自的贡献。俄罗斯也在通过萨那和亚丁向也门人民提供援助。

但我们大家都清楚，人道主义努力不足以结束冲突，军事行动也不足以结束冲突。我们一致认为，也门危机不可能有军事解决办法。对于目前的局势，我们必须把重点转向政治对话。特使在这方面可发挥关键作用，我们支持他的努力，包括通过与各方作出实际努力，促使它们与联合国密切合作。重要的是，他亲临也门工作，与也门和该区域的所有主要角色保持直接对话。我们认为，对特使努力的集体国际援助远远没有充分发挥其潜力，我们仍然需要找到一种有能力、有侧重点的平衡方式，来支持通过联合国作出各种努力， 综合发挥作用，这是至关重要的。

我们要强调，在也门建立一个政治进程将是对稳定整个次区域局势的重要贡献。我们谨重申我们的建议，即在波斯湾乃至整个中东启动一个进程，制定一揽子的安全和建立信任措施。该区域每个关键国家——包括海湾国家和伊朗——都应参与的这种结构不仅有助于加强世界上这一地区的普遍、全面和不可分割的安全，而且也有助于解决长期和新的危机局势，包括也门冲突。威胁与冲突必须被对话与合作所取代。我们必须立即行动起来，共同努力恢复一种更健康的气氛，这也将为促成格里菲思先生取得成功作出巨大的贡献。俄罗斯将继续与有关各方协商，以期落实我们在波斯湾的安全与合作概念，我们认为这是紧迫和必要的。

最后，我们敦促也门冲突有关各方利用格里菲思先生关于9月初在日内瓦举行谈判的建议所带来的机会，而拒绝采取军事行动和愿意为政治解决而努力，将有助于谈判的成功。唯一的优先事项应该是关心也门人民的利益。

瓦韦尔卡先生（瑞典）（以英语发言）：主席女士，由于这是我们在联合王国主持下的第一次公开会议，我谨借此机会祝愿你在今后一个月里一切顺利。

瓦维尔卡先生（瑞典）（以英语发言）：主席女士，值此联合王国担任安全理事会主席国主持召开第一次公开辩论会之际，请允许我借此机会，祝你在未来一个月诸事顺遂。我们期待与你和你的团队一起工作，并向你保证我们将充分合作。

我还要感谢特使马丁·格里菲斯今天对安理会所作的重要通报。我们全力支持为结束也门冲突而缔结一项政治协定的努力。我还感谢人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·金全面通报该国的人道主义局势。

请允许我首先谈谈政治局势。我们赞扬格里菲斯特使作出的坚定积极的外交努力，包括他对也门和该地区进行的重要访问。这些努力有助于开启一个机会窗口，就荷台达和更广泛的政治解决方案重启谈判，以结束这场冲突和平民难以忍受的痛苦。各方必须抓住这一机会，有诚意且不设前提条件地与特使进行真诚的建设性接触。

我们呼吁使冲突全面降级，为谈判营造有利环境。这包括停止对红海航运的导弹攻击和威胁，以及在平民区实施的空袭和战斗——我们一再谴责这种行动。

安理会还必须加紧努力，鼓励各方接触并使局势降级。我们赞同特使呼吁各方首先全面中止或冻结荷台达的战斗；其次，参与以特使6月18日向安理会阐述的框架为基础即将在日内瓦举行的政治协商；第三，确保在一切政治协商中对妇女的包容和妇女的参与；第四，尊重国际人道主义法，包括与保护平民和医护工作有关的法律，并确保人道主义

通道畅通；第五，作为一项建立信任措施，交换因冲突而在押的被拘留者和囚犯。

我现在要谈谈也门严峻的人道主义局势。我们刚才听金先生说，有2200万人，或者四分之三的也门人，需要人道主义援助或保护。对于金先生在其通报中表达的关切，我们抱有同感。在此，请允许我同特使和其他人一道，赞扬很多勇敢的人道主义工作者在实地所做的工作。看到荷台达和萨利夫港开放并正常运作，我们很受鼓舞。它们是数百万也门人的生命线，保持开放和正常运作至关重要。与此同时，据报告，包括商品和燃料在内的商品进口有减少的危险，我们对此感到关切。

进攻行动得以继续中止，令人感到鼓舞。但是，据报上周局势升级，包括荷台达局势升级，令人关切。我们同其他人一样，深为关切据报今天上午对荷台达一家医院和一个鱼市的袭击，据报袭击造成大量人员伤亡。

我们一再从联合国及其伙伴听说，对荷台达的大规模进攻将使人道主义灾难雪上加霜，使数十万生命岌岌可危，并造成新的霍乱疫情和饥荒广泛肆虐的危险。城市战和围困同样将是灾难性的。

自三年前爆发冲突以来，也门有三百万儿童出生。仅荷台达就有30万名儿童。让我们忧心如焚的是，荷台达以及其他地方的人道主义局势对儿童有灾难性影响，包括发育迟缓的风险，这种风险在危机开始之前就已经高得惊人。我们在7月9日举行了关于儿童和武装冲突的辩论（见S/PV.8305），以协商一致方式通过了第2427（2018）号决议，当时我们一致认为，我们有责任竭尽所能，保护身陷冲突中的儿童。要在也门做到这一点，最好的方式是不让冲突进入第四个年头。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，主席女士，我要以我国代表团的名义，祝贺你就任安理会主席，并保证给予你全力支持。我也祝贺瑞典代表团上个月非常成功和专业地指导了安理会的工作。

我国代表团还要表示赞赏也门问题特使格里菲斯先生所作的通报，并重申支持他争取和平解决也门冲突的努力。我们还感谢人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·金先生作了内容翔实的通报

我国代表团在安理会一再表示，我们认为靠军事手段无法解决也门冲突。我们对该国各个城市日益增多的暴力活动感到关切，特别是在荷台达省。正如格里菲斯先生雄辩地指出，

（*以英语发言*）

“战争的脚步更急促了”。

（*以西班牙语发言*）

此外，金先生的报告清楚地表明，人道主义局势正在瓦解。根据儿基会7月31日的报告，荷台达省军事行动中对平民有影响的事件，已导致超过121 000人流离失所，他们失去了生计，现在完全依靠人道主义援助度日。

而且，根据联合国难民事务高级专员公署7月31日的报告，对荷台达省Al-Tuhayat和扎比德地区的肆意攻击，在7月份上半个月已经造成59名平民伤亡，不幸的是，50%的伤亡事件是空袭造成的，空袭之后，炮击接踵而至。

攻击或中断荷台达港口交付人道主义援助和进口货物的作业，对于需要这些援助维持生存的2000多万人民而言，其短期和长期影响是灾难性的。由于该国处在饥荒边缘，攻击或关闭荷台达港口将意味着让这些人民饿死。我们在通报中了解到，荷台达是战争重心所在。

我们表示深为关切并谴责上个月对该国各地平民和医疗设施的狂轰滥炸。今天，正如安理会其他成员所指出的，荷台达城市的一个市场和一家医院遭到攻击，造成多人死亡，另有一些人受伤。我们对于给At-Tuhadat、扎比德和萨达的医疗、水和卫生设施造成的结构性破坏感到震惊。这些破坏以及水和卫生服务可能中断，增加了霍乱大规模爆发的风险，可能产生极为严重的人道主义后果。

因此我们拒绝接受并谴责对平民的肆意攻击，包括发射导弹、埋设杀伤人员地雷和对公共空间、医疗设施和住宅等平民基础设施发动空袭。我们呼吁各方和有关行为体遵守关于在武装冲突中保护平民和医护人员的第2286（2016）号决议各项规定，不将平民、人道主义人员和医疗设施作为军事目标。各方必须履行它们根据国际人道主义法承担的义务，确保人道主义援助的安全和畅行无阻。

各方必须遵守2017年6月15日（S/PRST/2017/7）和2018年3月15日（S/PRST/2018/5）的主席声明，不设前提条件地全面落实第2216（2015）号决议，以确保重启对话，立即停止一切敌对行为并秉诚承诺开启一个谈判进程，在尊重其主权、独立和领土完整的框架内，促成一种符合也门人民需求和愿望的政治解决方案。

我们向各方重申，必须确保港口和机场以及连接那里的通道完全正常运作，特别是荷台达港和萨利夫港以及萨那机场，它们是民众赖以生存的生命线。

最后，在听取了特使的报告之后，我国代表团重申，正像其他同事所做的那样，我们全力支持特使进行调停和促进对话的努力，当然，我们也坚决支持定于9月份在日内瓦召开的会议。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：同前面的其他发言者一样，我国代表团谨祝贺联合王国担任安理会主席并保证提供支持。我们也祝贺瑞典在担任上月份主席期间工作出色。我们感谢秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生和人道主义事务协调厅协调和反应司司长约翰•金先生提供的关于也门政治和人道局势的高质量通报。

科特迪瓦对也门的政治僵局和7月暴力不断增加继续表示关切。我们敦促对立各方行使克制，欢迎停止轰炸和胡塞武装暂停其在红海的袭击行动。我们呼吁冲突双方加倍努力支持正在实施的和平倡议。科特迪瓦也欢迎冲突双方和所有对其有影响力的国家接受特使的斡旋，以期建立持久停火，开始也门内部和平谈判。在这方面，我们重申，我们支持特使提出的将荷台达港交给一个由联合国监督的委员会管理的建议，这样做可大大减轻双方间矛盾，构成解决冲突的起点，这场冲突已经造成许多人命损失。

人道主义局势也是我国代表团继续关切的问题。我们特别谴责袭击民用基础设施，特别是供水服务的行为，这种袭击损害旨在防止也门爆发新的霍乱疫情的努力。面对这种惊人局面，我国代表团呼吁各方厉行克制，尊重国际人道主义法，保护平民和民用基础设施。我们再次呼吁减少战斗，使荷台达港口城和也门各地平民能够获得不受阻碍的人道救援。

科特迪瓦重申，我们认为，也门危机只有政治解决，别无他择。因此，我们再次邀请所有利益攸关方结束敌对行动，积极致力于危机的政治解决，以结束困扰该国的僵局。我们呼吁国际社会支持也门问题特使帮助各方坐下来谈判，进而为该国政治对话提供新的动力。

姚绍俊先生（中国）：首先，中方祝贺英国担任安理会主席，感谢瑞典担任安理会7月主席所做的工作。中方感谢格里菲斯特使和约翰•金主任所作的通报。

也门冲突已持续三年多，政治谈判停滞近两年。也门局势继续深刻影响地区和平与安全。荷台达等地突升级，饥荒和霍乱爆发风险上升，也门人道危机加重。这是也门人民、地区国家和国际社会都无法承受的局面。

政治解决是实现也门持久和平的根本之道。近期，格里菲斯特使开展穿梭外交，同也门各方和地区国家保持密切沟通，为防止荷台达局势滑向更大危机作出不懈的努力。我们支持格里菲斯特使加大劝和促谈，推动也门各方实现停火，重返政治解决轨道，早日实现也门和平、安全与稳定。格里菲斯特使9月初将在日内瓦主持召开也门各方参与的会议，这是推进也门和平的重要机会窗口。中方支持

格里菲斯特使为此所做的努力，希望也门各方体现诚意，认真把握此次会议的机遇，通过对话协商化解分歧，尽快打破僵局，实质性重启也门政治谈判的进程。国际社会及地区国家应为此提供建设性的帮助。

当前，也门人道局势严峻。也门冲突各方应采取措施，确保安全、快速、不受干扰的人道救援准入，为缓解也门人道局势创造条件。中方反对任何针对平民、扩大和激化冲突的做法，国际社会应加大人道主义援助，缓解也门人民苦难。不久前，中国国家主席习近平在第八届中阿合作论坛部长级会议开幕式上宣布，中国将再向也门、叙利亚、约旦和黎巴嫩人民提供6亿元人民币援助，用于当地人道主义和重建事业。

中方支持也门主权、独立，统一和领土完整，支持也门各方在安理会有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，通过对话谈判，尽快达成包容性解决方案。中方愿与国际社会一道支持格里菲斯特使的工作，并继续为推动也门问题政治解决发挥建设性作用。

萨姆松女士（荷兰）（*以英语发言*）：主席女士，我国代表团谨祝贺你担任本月安全理事会主席，并向你和贵国团队保证我们的支持。我们也谨感谢瑞典出色指导安理会7月工作。我谨表示，我们诚挚感谢两位通报人，即马丁•格里菲斯特使和人道主义事务协调厅（人道协调厅）的约翰 • 金司长。在也门战事继续的情况下，他们的通报给我们带来了强烈的紧迫感。

我将集中谈三个方面：一、政治进程，包括荷台达局势;二、冲突的人道后果;三、我们对也门境内不尊重国际人道法的状况的担忧。

首先，关于政治进程，荷兰王国继续对荷台达港和市内及周围敌对行动持续发生以及局势升级对谈判前景的影响表示严重关切。我们完全支持特使和平解决荷台达乃至整个也门冲突的努力，支持特别代表对各方的呼吁。我们敦促所有各方与特使进行建设性沟通，不设先决条件；期待各方充分致力于联合国推动的进程，参加格里菲斯先生刚才提到的将于9月初在日内瓦举行的协商。我们也支持特别代表呼吁各方创造有利于这一会议和荷台达局势降级的环境。

如果不解决当地的不满情绪和地区分歧，任何政治协定都不可能持久。因此，政治进程必须包容各方。我们欢迎特使刚才表达对此的承诺。一个包容性政治进程应该有也门各种群体的广泛参加，包括妇女、年轻人和民间社会的有意义的参与。我们鼓励联合国与各方进一步沟通，并期待在今后的通报会上提供更多的相关信息。

第二，关于人道主义局势，我们同人道协调厅金先生在通报中所述的一样，对长期交战对荷台达市和港口的影响表示关切。预计对荷台达市居民造成的人道主义后果将非常严重。对也门北部的人口也是如此，因为他们的生存非常依赖通过荷台达港进口的人道主义物品和商业物资。

根据安全理事会3月份的主席声明（S/PRST/2018/5)，我们呼吁在联合国核查和视察机制的协助下，全面持续开放荷台达港和萨利夫港，并在全国各地畅通无阻地分发供应品，包括允许运送集装箱和燃料的船只进入。在港口周围使用水雷和胡塞人对商船的袭击进一步加剧了商业和人道主义航运的风险，我们谴责这些做法。荷台达的未来不明朗的时间越长，商业货运商向也门发货的意愿将越弱。如果荷台达港进一步受损，已无可行的第二套计划。

下面我谈第三点：尊重国际人道主义法的重要性。最近几周，平民的伤亡人数有所增加，这主要是荷台达周围，也包括亚丁、塔伊兹和萨达的战事所致。各方根据国际人道主义法承担的义务是明确的，正如安全理事会一再呼吁，我们也再次呼吁各方充分遵守这些义务。在这方面，我们谴责胡塞人不断向平民目标发射弹道导弹。最近对医疗设施和

供水卫生设施的袭击，包括今天报道的对荷台达市一个鱼市和Al-Thawra医院的袭击，同样令人担忧。

正如联合国人道主义协调员在周日的声明中所强调的那样，破坏荷台达市脆弱的供水卫生系统可能会立即引发一场新的霍乱。各方都有义务保护民用基础设施和人道主义工作者。人道主义界继续在日益困难的处境下工作，因此他们值得我们的赞扬、支持和保护。

人权理事会授权也门问题知名专家组对所有涉嫌违反国际人道主义法和侵犯人权的行为进行全面审查，并确定责任人。我们再次呼吁各方继续与该专家组接触，并为他们提供畅通无阻的准入。随着冲突的继续，他们的工作变得越发重要。

最后，我们呼吁各方负起责任，与特使进行建设性接触，以达成协议。我们随时准备支持联合国推动的政治进程，这仍然是持久和平解决也门危机的唯一途径。

梅莱·科利法夫人(赤道几内亚) (*以西班牙语发言*)：首先，我要祝贺瑞典代表团作为7月份安全理事会主席发挥的领导作用。主席女士，我还想祝愿你和贵国代表团在担任主席期间取得成功，并向你保证，我国代表团会将予以必要的支持。

我们感谢秘书长特使马丁·格里菲思先生的通报，并支持他关于双方在日内瓦进行磋商的建议。我们还感谢联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)协调和应急司司长约翰·金先生的全面通报，他的通报非常及时地解释了也门面临的现实和困难局势。

我国代表团自也门冲突开始以来就关切地注视着也门的事态发展，这场冲突夺去了许多人的生命，使数千人流离失所，导致了一场前所未有的人道主义危机，威胁到2 200万需要人道主义援助者的生命安全，其中包括儿童和妇女在内的840多万人正处于迫切需要粮食供应的困境。我们同安理会其他成员一样，对今天袭击一个市场和附近一家医院造成的生命损失表示关切。

人道主义组织就也门悲惨的人道主义局势提出警告。经过三年多的战争，尤其是现在，在关键城市荷台达市最近遭到进攻之后，整个国家比以往任何时候都更接近饥荒。所有这一切发生的时候，霍乱正以更加凶猛的来势爆发。世界卫生组织(世卫组织)称，荷台达市的疑似霍乱病例已达到2017年4月爆发以来的最高记录。在这方面，我们欢迎人道协调厅和世卫组织作出的令人钦佩的贡献，特别是因为它们不得不提供更多的医疗用品和关键服务。面对这一严峻局势，我们对300万境内流离失所者感到关切，他们由于冲突被迫逃离家园。在这方面，我们敦促安全理事会和有关各方作出协调努力，提供安全无阻的人道主义准入，帮助创造必要条件，缓解也门的人道主义局势。

赤道几内亚对该国政治局势的僵局感到关切。军事冲突仍在继续，政治进程中采取的步骤不足，人道主义局势持续恶化。因此，危机的各方必须理解，只有通过直接、坦率和包容各方的对话展开一个政治进程，才是持久化解这一严重局势的唯一途径。

因此，我国代表团继续欢迎格里菲思先生6月18日在安理会概述的办法，他不仅向我们介绍了荷台达的最新情况，还提出了一个恢复政治谈判的框架，其一系列指导原则基于海湾合作委员会倡议、全国对话会议成果和安全理事会相关决议，特别是第2216(2015)号决议。该框架应包括南方的各团体、民间社会和妇女，还应包括寻求解决政治和安全问题的讨论，将其纳入一个一揽子方案。

最后，我们呼吁通过谈判而不是通过武器来解决冲突。我们赞扬并赞赏安全理事会的工作；尽管面临困难，但安理会继续制定战略，以恢复也门的和平与稳定。

拉多姆斯基先生（波兰）(*以英语发言*)：主席女士，我谨祝贺你担任安全理事会主席，并向你保证我们将给予全力支持。我还要感谢瑞典代表团以堪称楷模的方式领导安理会度过7月份。我要感谢特

使马丁·格里菲思和人道主义事务协调厅(人道协调厅)协调和应急司司长约翰·金先生所作的内容丰富的通报。

首先，我谨借此机会对人道协调厅、联合国工作人员和国际人道主义工作人员表示万分谢意，他们在极端困难的情况下持续向也门人民提供拯救生命的援助。

波兰完全支持特使的也门政治对话框架。我们再次呼吁恢复旨在实现政治解决冲突的也门内部包容性政治进程。我们欢迎第一轮谈判定于9月在日内瓦举行。冲突各方必须停止暴力，不得采取可能导致更多人流离失所、伤亡、民用基础设施受损以及人道主义和商业准入中断的进一步行动。各方和各利益攸关方必须遵守国际人道主义法的原则并确保保护平民。尤其必须为儿童提供特别保护，以使其免遭战争暴行。

我们十分关切地获悉,过去几小时内,荷台达发生多起空袭，包括对该市一家主要医院和鱼市的袭击。我们对暴力升级表示震惊，它进一步增加了冲突的人道主义代价，并对和平会谈前景构成实际风险。我们重申，我们充分支持特使努力寻找荷台达局势的解决办法，我们敦促各方建设性地与他互动，以表现出灵活性。我们期待相关方作出必要努力，就这座城市及其港口的管理达成妥协。今后必须防止对荷台达发动全面攻击，因为这会进一步恶化这座城市本身和整个国家的人道主义局势。

我们注意到，近几周,在荷台达已经三次成功地从船上卸下食物和燃料。然而，这完全不足于为2200万也门人提供救生援助。因此,我们呼吁有关各方保证也门的所有港口完全投入运作。必须确保人道主义援助不受阻碍地运达全国各地。必须确保荷台达市内及其周边地区有需要的民众得到人道主义和医务人员的援助，并确保为希望离开这座城市的人提供安全通道。

最后我要强调，任何军事办法都不能解决也门冲突。我重申,波兰大力支持马丁·格里菲斯特使及其为这场悲惨冲突带来包容的政治解决办法所做的努力。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席女士，我要与其他人一道借此机会祝贺你担任安全理事会主席。我还要祝贺瑞典上个月成功担任安理会主席。我们感谢马丁·格里菲斯特使作了有用的通报，并感谢他持续进行外交努力以促进和平解决也门危机。我们还感谢约翰·金司长的通报。我们赞扬特使的不懈努力及其与各方的穿梭外交。确实令人鼓舞的是,他与各方进行了积极的建设性讨论。我们希望，即将在日内瓦进行的讨论会取得积极成果。我们支持他的外交努力和他所提出的谈判框架，该框架优先处理荷台达问题，作为恢复政治对话的第一步。我们鼓励各方继续与特使进行建设性互动。

同时，我们注意到荷台达港口依然开放运作，联合国及其人道主义伙伴已继续运送援助物资。然而，人道主义局势依然令人关切，我们对有关暴力升级可能导致新一轮霍乱爆发的报道感到担忧。针对平民和民用基础设施的袭击以及针对通过曼德海峡的运油船的袭击都令人担忧，因为这对经过这条重要海上航道的商船的安全与安保造成重大影响。我们期待在第2140(2014)号决议所设安全理事会委员会一级讨论也门问题专家小组关于该问题及其它问题的相关报告和最新情况说明。

最后，我们都认同需要为也门危机找到政治解决办法。多亏了特使的努力，似乎出现了一扇机会之窗，我们必须利用它来重启严肃的会谈。因此，我们也认为安理会应继续支持他，确保他的努力取得成功。这是解决也门危机和终结也门人民苦难的唯一途径。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们也与其他人一道祝贺联合王国担任8月份安全理事会主席，并感谢瑞典代表团成功指导了安理会7月份的工作。我与其他人一道感谢格里菲斯特使和人道主义事务协调厅协调和反应司司长作了清晰、

全面的最新情况介绍，赞扬他们两人努力为也门带来政治和人道主义解决方案。哈萨克斯坦正密切关注最近的事态发展，并要提出以下两点。

第一，在政治层面，我们指出必须借助包括建立信任措施在内的政治和外交手段，并通过取得信任以使各方一道追求和平与发展的共同目标，从而继续力争实现可持续和平、预防冲突和解决冲突。我们正密切关注联合国最近在萨那和利雅得所做的外交努力，以劝说交战方恢复困难但亟需的谈判。毫无疑问，格里菲斯先生领导的外交行动已经帮助防止荷台达市遭到全面军事入侵。他们还为交战方的谈判提供便利，旨在达成一项允许作战人员离开的可能的协议。然而，一些地方卫生设施在7月中旬报告称，迄今在战斗中已有约328人受伤，近50人被杀。哈萨克斯坦支持有关国家和各相关方努力通过谈判寻求全面、公平的解决，包括在9月即将在日内瓦举行的政治磋商中进行谈判，以达成一条政治道路。这是能够维护也门主权、独立和统一并实现也门人民利益和愿望的唯一方法。

第二，关于人道主义层面，我们表示支持联合国一再发出的呼吁，即要求各方按照国际人道主义和人权法保护平民生命、防止人员死伤、允许行动自由以及保护医院、诊所和学校。因此，我们指出并欢迎各利益攸关方——联合国机构、非政府组织和海湾国家——协调努力为荷台达人民提供人道主义援助。哈萨克斯坦高度赞扬人道主义伙伴的无私工作，他们一直在提供食物、水、急救包、现金和保健服务。不幸的是，2200万人，即也门人口75%，依然需要保护，以防营养不良、霍乱及已造成数千名平民死亡或受折磨的其他疾病。与其他人一样，我们和也门政府当局及联合国系统都很担心，炎热的夏季可能迅速加快霍乱传播，这种疾病去年感染了100多万人。在此背景下，我们希望重要的卫生基础设施尤其是生殖健康中心、环境卫生设施及民众供水站不会成为攻击目标。因此，我们认为酌情设立一个冲突降级区将大有裨益，以便减轻军事紧张。此举进而将缓解人道主义危机。

最后，哈萨克斯坦完全支持格里菲斯先生和其他有关各方为达成包容的政治解决办法，以便结束也门冲突所做的不懈努力。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我感谢金先生的通报。他已经听到安理会成员今天对他和他的团队所做工作表示的赞赏，我也要代表联合王国向他们表示赞赏。我们将继续为也门人民支付2亿美元，以支持他的行动。我还要感谢特使及其团队所做的巨大努力。我希望，他今天从安全理事会听到的坚定团结可以成为努力推进此事的真正动力。

我认为，非常好的是，我们所有人都能够对我们今天听到的有关袭击医院和鱼市事件的报道表示关切。安理会成员做出了非常强有力的保证，即维护国际人道主义法和保护平民是重要的。我认为，安理会在这一点上是绝对明确无误的。显然，联合王国加入了这一立场。

安理会还十分强烈地谴责了胡塞武装对沙特油轮实施的袭击以及在红海实施的其它袭击，并且对正在红海运输武器的行为表示了关切。我相信，我们都期待也门问题专家小组即将提交的报告。尽管我们肯定就停止在红海发动袭击做出的承诺，但安理会一直呼吁胡塞武装来与特使合作并执行安全理事会的各项决议。我想，我们都觉得现在是时候将此推进到下一个阶段了。

安理会无条件地支持特使的努力，并真正希望9月6日在日内瓦举行的会谈能够开始一个真正可行的进程。特使可以指望安理会全体成员团结一致地支持他的努力，并为他已开始的工作建立势头。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请也门代表发言。

本·穆巴拉克先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你担任本月领

导安理会的工作，并向你表示，我们衷心祝愿联合王国代表团取得惯常的成功。

我也感谢自哈迪总统阁下任命我为也门共和国特命全权大使和常驻联合国代表以来首次有机会在安全理事会发言。我还要感谢秘书长，并感谢他的也门问题特使马丁•格里菲斯先生自从担任特使以来为实现也门持久和平所作的真诚努力。

自从在荷台达省展开军事行动以来，也门政府和“在也门恢复合法性联盟”一直支持特使为达成一项和平解决方案所做的努力，该解决方案将使荷台达市和所有受胡塞武装民兵控制的其它也门城市免遭其军事行动，并确保也门人民的苦难不被胡塞武装民兵用来进一步违反国际人道法并威胁国际安全和航行。我们响应了特使以及国际社会一再发出的在西海岸实现冲突降级的呼吁。

虽然特使进行了重启也门和平行动的努力，但胡塞武装继续进行军事集结并挖掘隧道。他们正伺机对我们也门人民发动反击并威胁国际海道。

只要特使提出的计划考虑将三个职权范围——海湾合作委员会的倡议及其执行机制；全国对话会议的结果；以及安全理事会有关决议，特别是第2216（2015）号决议——作为在也门进行协商与和平谈判的基础，也门政治领导层和也门政府将积极参与该计划。为此，我国政府以书面形式向特使提出了意见。

也门政府的选择一向是在恢复国家机构、结束政变以及重建安全与稳定的基础上实现全面持久的和平。只是口头上支持特使的努力是不会实现这一目标的。相反，只有通过给胡塞民兵施加更多的政治压力，并通过安全理事会发出明确的信息，即国际社会不会接受也门人继续受苦受难、夺取国家机构行为以及对国际海上航行的威胁，才能实现这一目标。

是时候执行具有国际合法性的各项决议了。否则，只要这些民兵继续以毫无根据的借口控制也门的重要地区，解决办法将取决于实地局势。这将延长冲突和也门全国各地平民的苦难。除了每天在塔伊兹市对主要为妇女和儿童的平民进行狙击手袭击之外，胡塞民兵每天都对塔伊兹、拉哈吉、焦夫、Mar’ib及贝达等地区进行轰炸。应该谴责这些行为，并追究肇事者的责任。不应该允许胡塞民兵继续这种形同灭绝种族的行为，更不用说将萨纳变成一个庞大监狱。在那里，所谓的主管可以自由地掠夺和监禁或杀害任何反对他们的人，特别是在最近12月发生起义之后。

民兵持续控制也门战略地区，并在那里对国际水道发动攻击。这需要安全理事会采取果断立场。最近对隶属沙特阿拉伯国家航运公司的两艘沙特油轮发动袭击，以及放置数百枚水雷以伤害船只和也门渔民并破坏海洋环境，是得到伊朗支持的胡塞武装通过强加由伊朗赞助和支持的宗派议程来破坏也门、该地区和整个世界的利益的更多例子。

也门问题专家小组（已根据第2402（2018）号决议第5段延长了其任务期限）毫无疑问地确认，胡塞武装应对4月3日和5月10日袭击沙特和土耳其船只事件负责。这些做法违反了国际人道主义法，加剧了该区域日益恶化的安全局势，并对商业运输和向也门提供人道主义援助造成不利影响。

每个人都知道，这些民兵使用伊朗导弹对沙特阿拉伯王国人口稠密的居民区发动的袭击有增无减，公然违反了所有国际法和准则以及安全理事会决议，特别是第2216（2015）号和第2231号（2015）决议。关于今天在荷台达的Al-Thawra医院附近发生的爆炸，阿拉伯联盟刚刚宣布，它没有在该地区采取任何军事行动，在那里没有任何目标，并将进行适当的调查。

也门政府是国际公认的民选政府，因此强调联合国通过其特使所作的一切努力都应尊重宪政国家当局及其合法性，因为它有权按照法律无一例外地监督政府机构和所有也门省份。不然将违反一般的职权范围和国际标准，使民兵和事实上的当局能够推行其针对也门人民的议程。

本国际组织根据具有国际合法性的各项决议监督在安全理事会框架内进行的和平谈判。过去三年来，在和平谈判的每个阶段，这些民兵在全世界的注目下，试图通过制造危机和诉诸拖延战术来破坏和平努力。也门政府一再警告他们不要这样做，而且安理会知道，在科威特举行的谈判中，我们非常接近于在和平方面取得进展，但由于民兵坚持顽固立场，他们在最后一刻拒绝签字。

因此，根据我们以往的经验，并且由于我们渴望结束也门人民的痛苦，并相信最好和代价最低的解决办法是政治解决办法，我们强调，任何不是以结束政变和执行国际决议为基础、从而使合法当局能够在所有领域履行对全体人民的义务并导致恢复因政变而停滞不前的政治进程的谈判，都只是空话，将使局势复杂化，无法实现和平谈判的真正目标。

我们还强调，在瑞士举行的协商期间商定的建立信任措施至关重要，其重点是人道主义方面，包括释放被拘留者和囚犯，并确保民兵不阻碍人道主义援助的运送。这些民兵不仅夺取人道主义救济物资，而且还阻碍这些物资的运送和将其用于军事目的。此外，他们应该停止埋设地雷，这一罪行表明胡塞-伊朗人的鲁莽，并损害我们人民的未来，民兵根据误导性的口号和信息，将这些人派到前线送死。

如果不把重点放在减轻人民痛苦，处理安全问题，然后连续实现所期望的政治目标，即将举行的协商就不会成功。

也门人民的苦难仍在继续，局势每天都在恶化。21世纪这一史无前例的人道主义灾难是一场战争的结果，这场战争是由一个利用民兵实现其在本地区目标的外国议程推动的。所有相关的联合国报告都毫无疑问地证实，那些掠夺我国人民财富和资源、阻碍人道主义援助的运送和阻止联合国工作人员自由履行职责的人，正是那些正在进行作战和犯下骇人听闻的行径以保持对通向这些资源的主要门户的控制的人。

因此，我国政府呼吁在也门开展活动的国际组织扩大其活动范围，以便涵盖全国各地。也门有五个救援中心，每个中心都有陆、海、空港口，可以用来运送援助。人道主义努力的权力下放将确保资金的有效使用，并确保也门各地所有受益人和受影响的人都能公平获得资金。

纵观为减轻这场人道主义灾难所作的国际努力，我们不禁赞扬马克·洛科克先生及其团队以及在也门开展活动的所有国际和区域组织的真正努力。我们还赞扬那些兑现了人道主义应急计划承诺的捐助国，特别是沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国和姐妹国家科威特。我们也呼吁其他捐助国履行其承诺。

也门政府将继续做出一切可能的努力和妥协，以实现持久和平。这场战争是民兵强加给我们的，他们发动了针对国家及其机构的政变。即使也门人民必须独自面对，他们也不能接受这种情况。民兵将必须承担不执行国际决议的任何后果。

最后，我想说，最近一位西方官员问我，为什么我们没有看到也门人移民外流，就像其他经历类似冲突的国家一样。我告诉他，也门人民不仅依恋他们的土地和故土，而且他们也抱有希望。他们相信一个包容性的国家议程，他们希望这一议程将很快得到实施。我国的儿童继续梦想着一个光明的未来，这将使他们的脸上恢复笑容，母亲们继续每天祈祷，和平、安全与稳定将会遍布也门全国。请不要让他们失望。

主席(以英语发言):我现在请格里菲斯先生答复所作的评论和提出的问题。

格里菲斯先生(以英语发言):我非常感谢安理会所有成员和也门政府代表的发言。主席女士，正如你自己在代表联合王国发言时总结的那样，我从这次讨论中得到印象的是，各方一致支持有关恢复

政治协商以解决这场冲突的概念。我还从中感到，各方肯定这应该是主要的焦点。

旨在解决荷台达危机的努力至关重要，特别是对我们在人道主义机构的同事来说。它们对我的办公室来说很重要，因为它们可以促进政治信心，不然，如果朝着另一个方向发展，会破坏政治信心的建立。但是，我的目标和我认为安理会全体成员——我非常感谢他们——的目标是恢复政治谈判。谈判将具有包容性，我认为这也获得了支持，谈判将在参照标准和安全理事会决议的基础上寻求可持续的解决办法。我无需向安理会成员赘述我们是如何以这些参照标准和决议为指导的。但谈判也将遵循今天所说的要点，即迫切需要注重早日实现政治解决。

正如约翰今天雄辩地指出的那样，我们都不断被提醒，迟迟不能达成政治解决方案会导致生命损失。数学就这么简单。这就是我们快速行动的原因。我感谢美国常驻代表的发言，他正确地说，现在是我们开始动手的时候了。我恰恰感受到了这种推动力，我非常感谢今天的讨论。

主席(*以英语发言*):我感谢格里菲斯先生对所作评论和所提问题的答复。

下午4时50分散会。